

**Аналитическая записка Управления финансов Администрации
муниципального образования «Увинский район» о ходе реализации
подпрограммы «Управление муниципальными финансами»
муниципальной программы «Муниципальное управление»
на 2015-2024 гг. за 2019 год**

Реализация подпрограммы «Управление муниципальными финансами» муниципальной программы «Муниципальное управление» на 2015-2024 гг. (далее – подпрограмма) в 2019 году проводилась в целях исполнения расходных обязательств муниципального образования «Увинский район» при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Увинский район» и бюджетов сельских поселений в Увинском районе, повышении эффективности управления муниципальными финансами и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

В 2019 году постановлением Администрации муниципального образования «Увинский район» от 06 февраля 2019 года №140 в подпрограмму были внесены следующие изменения:

1) В наименовании муниципальной программы исключить слова «на 2015-2021 годы».

2) Срок реализации муниципальной программы и ее подпрограмм 2015-2024 годы.

3) Уточнение ресурсного обеспечения подпрограммы «Управление муниципальными финансами» в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования «Увинский район» от 30.11.2018 №196 «О бюджете муниципального образования «Увинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

2) Уточнены значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы за 2018 год с учетом фактически достигнутых значений;

3) Актуализированы мероприятия подпрограммы, уточнены сроки их выполнения.

В целях реализации основного мероприятий подпрограммы *«Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Увинский район»* в 2019 году проведены следующие мероприятия.

В соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Увинский район» от 05.10.2016 №1225 «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «Увинский район» на долгосрочный период» постановлением Администрации Увинского района от 29.01.2019 №74 утверждены изменения в Бюджетный прогноз муниципального образования «Увинский район» на долгосрочный период согласно принятому бюджету на 2019 г. и плановый период 2020-2021 гг.

В процессе составления проекта бюджета района на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 гг. постановлением Администрации Увинского

района от 14.11.2019 №1465 утвержден проект изменений в Бюджетный прогноз.

Бюджет МО «Увинский район» с 2015 г. формируется на основе 9 муниципальных программ.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Увинский район» за 2019 г. составила 99,8%. В соответствии с решением о бюджете на 2019 год прогнозируется 99,9%.

Направления бюджетных ассигнований соответствуют целям и задачам муниципальных программ МО «Увинский район», охватывающим основные сферы деятельности ГРБС, что позволяет оценивать эффективность использования бюджетных средств посредством достижения целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ.

В 2019 году приведены в соответствие с решением о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части первоначального планового объема бюджетных ассигнований и исполнением за 2018 год все муниципальные программы.

Управлением финансов по итогам 2018 года подготовлен Отчет об исполнении Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Увинский район» на период до 2021 года, утвержденный распоряжением Главы муниципального образования «Увинский район» от 26.09.2016 №140-р (с изм. от 24.04.2017 №066-р, от 16.05.2018 №058-р) и представлен в Министерство финансов УР, а также размещен на сайте Увинского района в разделе «Финансы и бюджет».

Распоряжением Главы муниципального образования «Увинский район» от 29.12.2018 №165-р утвержден в новой редакции План мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Увинский район» на период до 2022 года.

Продолжался контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ и муниципальных заданий, осуществлялась оценка результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В целях обеспечения открытости деятельности органов местного самоуправления Увинского района по осуществлению финансового контроля все результаты проведенных проверок, а также планы проведения ревизий размещались на официальном сайте Увинского района.

В целях организации работы органов местного самоуправления муниципального образования «Увинский район», главных распорядителей бюджетных средств, органов местного самоуправления сельских поселений в Увинском районе по повышению эффективности управления общественными (муниципальными) финансами приказом Управления финансов от 12.02.2019 №10 «О мероприятиях по исполнению бюджета муниципального образования «Увинский район» в 2019 году» установлен график санкционирования платежей, производимых за счет собственных доходов бюджета муниципального образования «Увинский район».

А также Управлением финансов подготовлено и утверждено распоряжение Администрации Увинского района от 17.01.2019 №17-р «О мерах по реализации решения Совета депутатов муниципального образования «Увинский район» от 30.11.2018 года №196 «О бюджете муниципального образования «Увинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В 2019 году продолжал проводиться мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета МО «Увинский район». Положение о порядке проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Увинский район» утверждено постановлением Администрации МО «Увинский район» от 29.06.2018 №236, а также приказом Управления финансов Увинского района №26 от 30.06.2018 утверждена новая Методика расчета и оценки показателей качества финансового менеджмента, осуществляемого распорядителями средств бюджета муниципального образования «Увинский район». Проведена оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета МО «Увинский район» за 2018 г., за 1, 2, 3 кварталы 2019 года. За 2018 г. уровень качества – высокий 89,3%, за 1 квартал 2019 года уровень качества высокий – 97,2%, за 2 квартал 2019 года уровень качества высокий - 99,8%, за 3 квартал 2019 года уровень качества – высокий 95,8%.

Результаты размещены на официальном сайте Увинского района в разделе «Финансы и бюджет».

Продолжались мероприятия по повышению открытости деятельности органов местного самоуправления по управлению общественными финансами. На официальном сайте Увинского района в разделе «Финансы и бюджет» размещаются публикации, отчеты и нормативные актов, касающихся планирования и исполнения бюджета района. В 2019 году разработаны брошюры «Бюджет для граждан» на базе:

- 1) на базе решения Совета депутатов МО «Увинский район» «О бюджете МО «Увинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- 2) на базе решения Совета депутатов МО «Увинский район» «Об

исполнении бюджета МО «Увинский район» за 2018 год»;

3) на базе проекта решения Совета депутатов МО «Увинский район» «О бюджете МО «Увинский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

4) на базе решения Совета депутатов МО «Увинский район» «О бюджете МО «Увинский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

А также размещаются ежеквартальные информации об исполнении бюджета МО «Увинский район».

По результатам рейтинга за 2018 год муниципальное образование «Увинский район» по уровню открытости бюджетных данных поднялось на 1 месте среди муниципальных образований в республике, поделив его с Можгинским районом и г. Сарапулом.

Министерством финансов Удмуртской Республики в 2019 году проводился ежегодный мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Удмуртской Республики за 2018 год.

Управлением финансов Администрации муниципального образования «Увинский район» был подготовлен весь пакет документов (по результатам 2018 года) необходимый для участия в мониторинге.

Максимально возможная величина Оценки составляет 100 баллов. Муниципальное образование «Увинский район» получило комплексную оценку качества управления муниципальными финансами 75,392 баллов (5 место в рейтинге из 30 муниципальных образований) (за 2017 г. – 6 место (73,109 баллов). Муниципальному образованию «Увинский район» присвоена II степень качества управления муниципальными финансами.

В качестве исходных данных для проведения Оценки используются данные отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований, материалы и сведения, полученные от финансовых органов муниципальных образований, информация, размещаемая на официальном сайте Увинского района, на сайте bus.gov.ru, также иная информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов Удмуртской Республики.

Оценка проводится по 8 показателям, каждый из которых состоит из нескольких индикаторов, всего 46 индикаторов.

Отдельные показатели деятельности не в полной мере соответствуют «лучшей» практике, что не позволило муниципальному образованию «Увинский район» получить более высокую Оценку.

Управлением финансов проанализированы все индикаторы, по которым проводилась оценка, и направлены письма ответственным за выполнением соответствующих индикаторов с рекомендациями принять необходимые меры по улучшению зависимых от них показателей.

В рамках реализации основного мероприятий подпрограммы «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного

процесса в муниципальном образовании «Увинский район» разработаны и приняты основные нормативные правовые документы в сфере организации бюджетного процесса:

- в целях исполнения решения Совета депутатов МО «Увинский район» «О бюджете муниципального образования «Увинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» принято распоряжение Администрации МО «Увинский район» от 17.01.2019 №17-р "О мерах по реализации решения Совета депутатов муниципального образования «Увинский район» от 30.11.2018г. №196 «О бюджете муниципального образования «Увинский район» на 2019 года на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- приказом Управления финансов Увинского района от 12.02.2019 №10 «О мероприятиях по исполнению бюджета муниципального образования «Увинский район» в 2019 году» установлен график санкционирования платежей, производимых за счет собственных доходов бюджета муниципального образования «Увинский район»;

- принято решение Совета депутатов МО «Увинский район» от 23.05.2019 №227 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Увинский район» за 2018 год».

В целях приведения решение о бюджете в действующие экономические условия и его актуализации в 2019 году было разработано и принято 5 решения по внесению изменений в бюджет муниципального образования «Увинский район».

В рамках организации и ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности, составления отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Увинский район», формирования отчетности консолидированного бюджета Увинского района, иной финансовой отчетности в течение 2019 года:

- подготовлены приказы о формах и сроках представления в Управление финансов годовой, месячной, квартальной бюджетной (бухгалтерской) отчетности, а также дополнительной месячной форме отчетности;

- проведена работа по подготовке разъяснений по формированию годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2018 год, ежемесячной и квартальной отчетности в 2019 году;

- проводилась работа по консультационной помощи по вопросам правильного применения правовых актов в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности;

- формировалась ежемесячная, квартальная бюджетная отчетность об исполнении бюджета МО «Увинский район», консолидированного бюджета Увинского района;

- по итогам 2018 года сформирован годовой отчет об исполнении бюджета МО «Увинский район» и консолидированного бюджета Увинского района;

- формировалась ежеквартальная и годовая сводная бухгалтерская

отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

Проведенная работа позволила обеспечить непрерывное ведение бухгалтерского учета, сбор и свод отчетности организаций муниципального сектора на основе единой методологии, установленной Министерством финансов Российской Федерации. Промежуточная и годовая отчетность представлялась в Министерство финансов Удмуртской Республики своевременно и в полном объеме, в соответствии с требованиями, установленными Инструкциями по бюджетному (бухгалтерскому) учету и отчетности, и с соблюдением всех контрольных соотношений.

Составлялся свод реестров расходных обязательств главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета и сельских поселений Увинского района в соответствии с приказом Управления финансов Увинского района от 30.11.2017 №40 «О порядке представления реестров расходных обязательств главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета МО «Увинский район» и поселений, входящих в состав Увинского района».

Уточненный и плановый реестры расходных обязательств МО «Увинский район», своды реестров расходных обязательств сельских поселений сформированы и представлены в Министерство финансов Удмуртской Республики в установленные сроки и размещены на официальном сайте Увинского района.

В рамках основного мероприятия *«Нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля в муниципальном образовании «Увинский район»* отделом контрольно-ревизионной работы Администрации МО «Увинский район» и Контрольно-счетным органом МО «Увинский район» осуществлялся финансовый контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Увинский район», бюджетов сельских поселений Увинского района и соблюдением бюджетного законодательства.

Основные нормативные правовые акты по вопросам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита приняты в 2014 году.

В соответствии с утвержденными планами контрольно-ревизионной работы отделом контрольно-ревизионной работы Администрации МО «Увинский район» и Контрольно-счетным органом МО «Увинский район» в 2019 году проведено 56 контрольное мероприятие. Проверено 17 сельских поселений и 7 учреждений, из них в 6 выявлены нарушения. Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 1095,6 тыс. руб. В адрес руководителей объектов контроля направлено 10 представлений. Информация о деятельности по осуществлению финансового контроля размещена на официальном сайте Увинского района в разделе «Муниципальный контроль».

С 2015 года реализуется новое направление системы финансового контроля – внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит. Мероприятия по внутреннему финансовому контролю главными распорядителями бюджетных средств проводились и в 2019 году в соответствии с внутренними порядками по осуществлению внутреннего финансового контроля.

В 2019 году все ГРБС осуществляли данный контроль. Проведено 173 мероприятий по внутреннему финансовому контролю и 7 мероприятий по внутреннему финансовому аудиту.

В соответствии с планом внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Управления финансов на 2019 год, утвержденным 29.12.2018 г., за 2019 год подготовлено 9 заключений по проверке бюджетных процедур в Управлении финансов, составлено 1 акт по внутреннему финансовому аудиту, нарушений не выявлено.

В рамках основного мероприятия «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Увинский район»» приняты распоряжения Администрации МО «Увинский район» от 08.11.2018 №419-р «Об утверждении долговой политики муниципального образования «Увинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», от 12.11.2019 №428-р «Об утверждении долговой политики муниципального образования «Увинский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

Распоряжением Главы Администрации МО "Увинский район" от 29.12.2018 №165-р утвержден в новой редакции План мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Увинский район» на период до 2022 года.

В 2019 году приняты распоряжения Администрации МО "Увинский район" от 20.05.2019 №161-р «О заключении муниципального контракта», от 20.11.2019 №444-р «О заключении муниципального контракта». Управлением финансов Увинского района по результатам аукциона в электронной форме заключен муниципальный контракт на оказание услуг по предоставлению кредита бюджету муниципального образования «Увинский район».

В 2019 году из бюджета Удмуртской Республики получен кредит в размере 46,619 млн. руб. на покрытие ранее полученного коммерческого кредита.

Расходы на обслуживание муниципального долга МО «Увинский район» за 2019 год осуществлены в срок и в полном объеме в общей сумме 1 924,7 тыс. руб. в соответствии с заключенными соглашениями и графиками платежей.

Осуществлялся учёт долговых обязательств МО «Увинский район» в муниципальной долговой книге МО «Увинский район», а также контроль за их своевременным исполнением. Ежемесячно информация из муниципальной долговой книги МО «Увинский район» передавалась в Министерство финансов Удмуртской Республики.

Объем муниципального долга МО «Увинский район» по состоянию на 1 января 2020 года составил 46 млн. 619 тыс. рублей или 9,46 % к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений (за 2018 год – 9,55%).

Сложившийся объем муниципального долга МО «Увинский район» не превышает предельных величин, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и все требования по ограничению его величины соблюдены.

Просроченной задолженности по долговым обязательствам МО «Увинский район» по состоянию на 1 января 2020 года нет.

Мероприятия в сфере регулирования межбюджетных отношений осуществлялись в рамках реализации основного мероприятия *«Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений в Увинском районе»*.

В 2019 году продолжали осуществляться финансирование, учет и контроль использования межбюджетных трансфертов, предоставленных сельским поселениям Увинского района.

В 2019 году из бюджета МО «Увинский район» бюджетам сельских поселений предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 41 111 тыс. руб., в том числе:

- за счет бюджета Удмуртской Республики исходя из численности населения в сумме 2240 тыс. руб.;

- из бюджета МО «Увинский район» в сумме 38871 тыс. руб.

Сельским поселениям Увинского района в 2019 году было выделено дополнительно 8239,82 тыс.руб. за счет средств бюджета района.

Проведен мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами сельских поселений в Увинском районе за 2018 год по методике, утвержденной постановлением Администрации МО «Увинский район» от 29 декабря 2012 года №1983 «Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований сельских поселений в Увинском районе».

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами составлен рейтинг муниципальных образований по качеству управления муниципальными финансами:

6-и сельским поселениям присвоена I степень качества управления финансами;

6-и сельским поселениям присвоена II степень качества управления муниципальными финансами;

5-и сельским поселениям присвоена III степень качества управления муниципальными финансами.

Уровень качества управления муниципальными финансами сельских поселений по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами сельских поселений Увинского района за 2018 г. составил 15,16 балла (за 2017 г. – 15,19 балла).

Результаты размещены на официальном сайте Увинского района.
Мониторинг за 2019 год будет проведен в 1 квартале 2020 года.

Запланированные мероприятия в рамках основных мероприятий подпрограммы «Управление муниципальными финансами» муниципальной программы «Муниципальное управление» выполнены.

Начальник Управления финансов
Администрации муниципального
образования «Увинский район»



В.А.Субботина