



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
ОКРУГ УВИНСКИЙ
РАЙОН УДМУРТСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ»

«УДМУРТ
ЭЛЬКУНЫСЬ
УВА ЁРОС
МУНИЦИПАЛ ОКРУГ»
МУНИЦИПАЛ
КЫЛДЫТЭТЛЭН
АДМИНИСТРАЦИЕЗ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «05» ноября 2024 года

№ 330-р

пос.Ува

Об утверждении долговой
политики муниципального
образования «Муниципальный
округ Увинский район Удмуртской
Республики» на 2025 год и на
плановый период 2026 и 2027 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» в 2025-2027 годах, руководствуясь Уставом муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»:

1. Утвердить прилагаемую долговую политику муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Управлению финансов Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» при исполнении бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» обеспечить реализацию долговой политики, указанной в пункте 1 настоящего распоряжения.

3. Признать утратившим силу распоряжение Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» от 07.11.2023 №388-р «Об утверждении долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

4. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2025 года.

Глава муниципального образования



В.А.Головин

Субботина В.А.

5-15-40

Отп.: 3-экз.: 1 – в дело, 2 – Управлению финансов

Утверждена
распоряжением Администрации
муниципального образования
«Муниципальный округ Увинский
район Удмуртской Республики»
от «___» _____ 2024 г. №___

ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА
муниципального образования «Муниципальный округ
Увинский район Удмуртской Республики»
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

I. Общие положения

Настоящая долговая политика является частью бюджетной политики муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» и определяет основные цели, задачи и направления деятельности по управлению муниципальным долгом муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Под муниципальной долговой политикой муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики», направленная на эффективное регулирование муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики», поддержание его объема на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики», и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики».

Осуществляя управление долгом, органам местного самоуправления муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» необходимо стремиться к тому, чтобы сумма накопленной задолженности и ее структура не снижали уровня кредитоспособности (платежеспособности) района и возможности обеспечить социально-экономическое развитие муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики».

II. Итоги реализации долговой политики муниципального образования «Увинский район»

Объем муниципального долга на 01.01.2021 года составил 46,619 млн рублей, или 10,4% от утвержденного годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных БКРФ.

2021 год стал годом адаптации бюджетной системы к преодолению последствий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

По итогам 2021 года поступление доходов составило 1 млрд 908,8 млн рублей с ростом на 28,2% к уровню 2020 года. Налоговые и неналоговые доходы поступили в консолидированный бюджет района в сумме 638,7 млн рублей, темп роста к 2020 году – 115,3%.

Расходы консолидированного бюджета района в 2021 году исполнены в сумме 1 млрд 920,8 млн рублей, темп роста к 2020 году – 129,6%.

В июне 2021 года был привлечен коммерческий кредит в объеме 89,9056 млн рублей под 6,562% годовых в целях погашения имеющегося долга по ранее полученному коммерческому кредиту в сумме 46,619 млн рублей и частичного погашения дефицита бюджета, возникшего в течение 2021 года в связи с капитальными ремонтами и строительством в муниципальных образовательных учреждениях в рамках «Года села».

В результате объем муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» на 01.01.2022 года составил 89,9056 млн рублей, или 15,2% от утвержденного годового объема доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных БКРФ. Расходы на обслуживание долга в 2021 году выросли на 28% и составили 4,178 млн рублей, в 2020 году составляли - 3,256 млн рублей, и полностью компенсированы бюджету района из бюджета республики в виде дотации на сбалансированность бюджета и также не превышают ограничений, установленных БКРФ.

В 2022 году Администрацией муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» в условиях недостаточности доходных источников, а также с учетом сложившейся геополитической ситуации были приняты все меры по обеспечению сбалансированности бюджета района.

По итогам 2022 года поступление доходов составило 1 млрд 915,7 млн рублей с ростом на 0,4% к уровню 2021 года. Налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет района в сумме 693,8 млн рублей, темп роста к 2021 году – 108,6%.

Расходы бюджета муниципального образования в 2022 году исполнены в сумме 1 млрд 894,7 млн рублей, темп роста к 2021 году – 98,6%.

В июне 2022 года муниципальному образованию был предоставлен бюджетный кредит из бюджета Удмуртской Республики на погашение в полном объеме долговых обязательств по кредитам, ранее полученным от

кредитных организаций, в размере 89,9056 млн рублей под 0,1% годовых со сроком возврата до июня 2027 года начиная с ноября 2025 года. Это позволило снизить расходы бюджета на уплату процентов до 89,9 тыс.руб. в год. Расходы на обслуживание долга за 2022 год составили 3642,3 тыс.руб. что ниже уровня 2021 года на 535,6 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2023 года муниципальный долг составил 89,9056 млн рублей или 12,9% от налоговых и неналоговых доходов района за 2022 год. По состоянию на 01.01.2024 года муниципальный долг не изменился и составил 11,4% от налоговых и неналоговых доходов района за 2023 год.

В 2023 и 2024 годах расходы на обслуживание муниципального долга составили 89,9 тыс.руб. в год.

В 2021-2023 года муниципальные гарантии муниципальным образованием не предоставлялись.

Погашение и обслуживание долговых обязательств муниципального образования производилось своевременно и в полном объеме. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

Согласно приказу Министерства финансов Удмуртской Республики от 17.09.2024 №320 «Об утверждении перечня муниципальных образований в Удмуртской Республике, отнесенных к группам заемщиков с высоким, средним и низким уровнем долговой устойчивости» муниципальное образование «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»

Текущее состояние бюджетной системы характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, направленной на обеспечение сбалансированности бюджета. В 2024 году наблюдается положительная динамика по поступлению доходов в бюджет Увинского района в сравнении с 2023 годом. Вместе с тем, проблема сбалансированности бюджета сохраняется, так как требуется дополнительное финансирование на выполнение установленных федеральным законодательством требований к объему и качеству предоставляемых услуг в сфере образования, культуры, физкультуры и спорта, мер социальной поддержки, а также на устранение предписаний надзорных органов.

В 2025 - 2027 годах долговая политика будет реализовываться в условиях сложившейся экономической ситуации, с учетом объективно обусловленных бюджетных ограничений и соблюдения принципа сбалансированности бюджета.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

ухудшение текущей экономической ситуации;

рост потребностей муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» в рамках реализации инфраструктурных проектов;

рост расходов бюджета, связанный с выполнением целевых показателей «дорожных карт» по повышению фонда оплаты «указных» категорий работников, индексацией заработной платы прочих категорий работников бюджетной сферы, повышением МРОТ;

рост расходов, связанных с устранением предписаний надзорных органов, необходимость выполнения обязательств по непревышению уровня дефицита бюджета.

IV. Цели и задачи долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»

Основной целью долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики».

В процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» необходимо решать следующие задачи:

недопущение роста уровня муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»;

своевременное и безусловное выполнение долговых обязательств муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»;

обеспечение выполнения мероприятий Плана по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов района;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»;

сохранение репутации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»;

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение равномерности погашения долговых обязательств по годам;
неустановление новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

соблюдение установленных Правительством Удмуртской Республики нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»;

открытость информации о муниципальном долге муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики».

V. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» предполагаются:

кредиты от кредитных организаций;

бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики».

VI. Основные направления долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» являются:

осуществление среднесрочных (от одного года до пяти лет) и долгосрочных (более пяти лет) муниципальных заимствований. Привлечение краткосрочных заимствований (менее одного года) возможно только для поддержания текущей ликвидности бюджета района;

привлечение в бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

оптимизация платежных графиков погашения долговых обязательств района в целях обеспечения равномерной нагрузки по погашению и обслуживанию муниципального долга во времени;

мониторинг исполнения бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет

осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

обеспечение раскрытия информации о состоянии муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики».

VII. Анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»

Основным риском при реализации долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является:

риск роста процентной ставки, показывающий вероятность неблагоприятного для муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет район на финансирование расходов;

риск снижения ликвидности рынка.

С целью снижения указанного выше риска реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

при исполнении бюджета района необходимо осуществлять управление ликвидностью счета бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита бюджета района и погашению муниципального долга.