

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«УВИНСКИЙ РАЙОН»

СТАНДАРТ

ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»
(СВМФК-КСО-5)**

(Утвержден председателем Контрольно-счетного органа муниципального образования «Увинский район» от 18 сентября 2017)

п. Ува
2017 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Требования к проведению экспертизы проекта бюджета	4 - 8
3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетного органа на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период	8- 10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Настоящий Стандарт подготовлен в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 N 47K (993)).

1.3. Стандарт разработан на основе типового стандарта финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (протокол заседания от 25.09.2012 № 4 (30)).

1.4. Стандарт предназначен для использования Контрольно-счетным органом муниципального образования «Увинский район» (далее - Контрольно-счетный орган) при проведении экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Увинский район» на очередной финансовый год и плановый период (далее-проект бюджета) и подготовки соответствующего заключения.

1.5. При осуществлении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетный орган руководствуется:

- Бюджетным Кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Увинский район»;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Увинский район».

1.6. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета.

1.7. Задачи Стандарта:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта бюджета;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетного органа на проект решения муниципального образования «Увинский район» о бюджете муниципального образования «Увинский район» на очередной финансовый год и на плановый период (далее - проект решения о бюджете).

2. Требования к проведению экспертизы проекта бюджета

2.1. Экспертиза проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетного органа на проект решения о бюджете.

2.2. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству, нормативно-правовым актам муниципального образования «Увинский район» проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов муниципального образования «Увинский район» (далее - Совет депутатов);

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- определение соответствия проекта решения о бюджете положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики муниципального образования «Увинский район», прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Увинский район» на очередной финансовый год и плановый период (далее - Прогноз социально-экономического развития), бюджетному прогнозу на долгосрочный период;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.3. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов, включая прогноз социально-экономического развития, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития.

2.4. При осуществлении экспертизы проекта бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.4.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития;

2.4.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определения сбалансированности бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджета, единства кассы;

2.4.3. Соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ и муниципальных заданий;

2.4.4. При оценке и анализе доходов бюджета обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.4.5. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации, разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств муниципального образования «Увинский район»;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями;

- иные вопросы;

2.4.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов;

2.4.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.5. Основой осуществления экспертизы проекта бюджета являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику, прогнозу социально-экономического развития, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Увинский район», бюджетному прогнозу на долгосрочный период, муниципальным программам муниципального образования «Увинский район»;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ информации, полученной по запросам Контрольно-счетного органа.

2.6. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта бюджета по основным вопросам состоят в следующем:

2.6.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.6.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, в результате которых следует дать оценку:

- планируемыми целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;
- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам бюджетной политики и функциям муниципалитета;
- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;
- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа муниципальных программ.

2.6.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;
- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;
- анализ нормативно-правовых актов муниципального образования «Увинский район» о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;
- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;
- оценка обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.6.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.6.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.6.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценка обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценка обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.7. Организация экспертизы проекта бюджета осуществляется, исходя из установленных нормативно-правовыми актами муниципального образования «Увинский район» этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета муниципального образования «Увинский район» на очередной финансовый год и плановый период.

3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетного органа на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение Контрольно-счетного органа на проект решения о бюджете подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете на очередной

финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Администрацией муниципального образования «Увинский район» с проектом решения о бюджете в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетного органа на проекты решений Совета депутатов муниципального образования «Увинский район» об исполнении бюджета муниципального образования «Увинский район» за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования «Увинский район» за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение Контрольно-счетного органа на проект решения о бюджете состоит из следующих разделов:

- Общие сведения;
- Соблюдение соответствия проекта Решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним Бюджетному кодексу РФ, иным нормативным правовым актам в сфере бюджетного законодательства;
- Параметры прогноза социально-экономического развития;
- Особенности при формировании основных характеристик бюджета;
- Оценка достоверности и полноты отражения доходов бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений;
- Формирование расходов бюджета муниципального образования;
- Дефицит бюджета муниципального образования;
- Выводы и предложения.

3.3. В заключении Контрольно-счетного органа должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Увинский район»;
- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;
- оценка соответствия положений проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;
- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;
- предложения Контрольно-счетного органа по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, эффективности бюджетных расходов.

Заключение на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период размещается Контрольно-счетным органом на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Увинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
